



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента транспорта  
и дорожно-благоустроительного комплекса  
мэрии города Новосибирска

Дронову Р. В.

от 30.06.2020 № 23/3.3/00678

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**  
**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска**  
**от 26.02.2010 № 42 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий**  
**в сфере транспортного обслуживания»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2019 № 4729, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 26.02.2010 № 42 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 17, 09.03.2010, с. 4.

Муниципальным правовым актом предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания (далее – Порядок) в целях регулирования процедуры предоставления субсидий в сфере транспортного обслуживания (далее – субсидии). Участниками регулируемых отношений являются мэрия города Новосибирска в лице департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, департамента по социальной политике мэрии города Новосибирска, департамента образования мэрии

города Новосибирска и юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории города Новосибирска.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 01.04.2020 – 29.04.2020 проведены публичные консультации, соответствующее уведомление было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://dem.nso.ru/lawandnpa/513918b5-0af2-42fc-8a82-00cc0fcbd6a7>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В период проведения публичных консультаций предложений не поступало.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальный правовой акт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий госу-

дарственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», Уставом города Новосибирска.

Порядок включает общие положения (раздел 1), условия и порядок предоставления субсидий (раздел 2), требования к отчетности (раздел 3), требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидии и ответственность за их нарушение (раздел 4), что соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования).

Приложениями к Порядку предусмотрены форма отчета об исполнении сметы доходов и расходов (приложение 1 к Порядку), форма отчета о недополученных доходах в связи с перевозкой отдельных категорий граждан (приложение 2 к Порядку), методика расчета размера субсидий в сфере транспортного обслуживания (приложение 3 к Порядку).

При определении общих положений пунктом 1.2 Порядка предусмотрено, что субсидии предоставляются в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории города Новосибирска. Предоставление субсидий в сфере транспортного обслуживания предусмотрено пунктом 2.1.3 мероприятий муниципальной программы «Развитие транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса на территории города Новосибирска», утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 06.11.2019 № 4030, однако муниципальная программа, в целях реализации которой предоставляется субсидия, в Порядке не указана. Правовое регулирование является недостаточным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Общих требований при определении цели предоставления субсидии указывается наименование соответствующей муниципальной программы.

Согласно пункту 1.3 Порядка субсидии предоставляются на основании соглашения о предоставлении субсидии, данное регулирование является избыточным, поскольку определяет порядок предоставления субсидии и предусматривается в соответствующем разделе, в частности, пунктом 2.4 Порядка предусмотрено заключение соглашения о предоставлении субсидии.

В пункте 1.5 Порядка приводится перечень конкретных видов, направлений недополученных доходов и затрат, в целях возмещения и обеспечения которых предоставляется субсидия, что обеспечивает целевое и рациональное использование средств бюджета города Новосибирска.

Пунктом 2.1 Порядка определен перечень предоставляемых заявителем в целях получения субсидии документов. Абзацами третьим, четвертым указанного пункта предусмотрено предоставление заявителем выписки из Единого государ-

ственного реестра юридических либо выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Требование указанных документов является излишним, поскольку они находятся в распоряжении Федеральной налоговой службы и могут быть получены структурным подразделением мэрии города Новосибирска, предоставляющем субсидию, самостоятельно. При регулировании различных отношений законодательством Российской Федерации предусматривается освобождение субъектов предпринимательской деятельности от предоставления таких документов. Так, например, в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. Частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предусмотрено, что при обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки не допускается требовать у них представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

Абзацем двадцать шестым пункта 2.1 Порядка предусмотрено предоставление справки об отсутствии задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам перед бюджетами разных уровней, за исключением срочной, рассроченной, в том числе в порядке реструктуризации, приостановленной к взысканию недоимки, в целях подтверждения соблюдения предусмотренного абзацем вторым подпункта 2.3.13 Порядка требования к получателю субсидии об отсутствии у него неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Однако фактически территориальные органы федеральной налоговой службы выдают справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, форма которой утверждена Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, в связи с чем предоставление справки, предусмотренной абзацем двадцать шестым пункта 2.1 Порядка, является невозможным, правовое регулирование налагает на получателя субсидии необоснованные обязанности по предоставлению документов.

Предусмотренное разделом 2 регулирование является недостаточным, поскольку в нарушение подпункта «з» пункта 4 Общих требований не предусматривает результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам программы, в целях реализации которой предоставляется субсидия.

При регулировании требований к отчетности пунктом 3.2 Порядка предусмотрено направление получателем субсидии в соответствующее структурное подразделение мэрии города Новосибирска отчета об использовании субсидии с приложением документов, подтверждающих ее целевое использование, не позднее 30 дней со дня перечисления субсидии в целях финансового обеспечения. Данное правовое регулирование позволяет обеспечить целевое расходование средств бюджета города Новосибирска.

Разделом 4 определены случаи и сроки возврата субсидии в бюджет города Новосибирска, принимаемые структурными подразделениями мэрии города Новосибирска меры, направленные на обеспечение возврата субсидии (пункты 4.1 – 4.4 Порядка), а также положения, касающиеся осуществления контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий (пункты 4.6, 4.7 Порядка), возврата неиспользованных остатков субсидии. Данное правовое регулирование направлено на эффективное использование средств бюджета города Новосибирска.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункты 1.2, 2.1 Порядка, отсутствие регулирования, определяющего результаты предоставления субсидии в разделе 2 Порядка). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова